

**UCHWAŁA NR XII/15/2017
RADY MIEJSKIEJ W STARACHOWICACH**

z dnia 24 listopada 2017 r.

w sprawie przyjęcia Roczno programu współpracy Gminy Starachowice z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2018.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. z 2017 r. poz. 1857) oraz z art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (j.t. Dz.U. z 2016 r. poz. 1817 z późn. zm.) Rada Miejska w Starachowicach uchwała, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się „Roczny Program Współpracy Gminy Starachowice z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2018”, stanowiący załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Starachowice.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Starachowicach

Michał Walendzik

**ROCZNY PROGRAM WSPÓŁPRACY GMINY STARACHOWICE
Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI ORAZ INNYMI PODMIOTAMI
O KTÓRYCH MOWA W ART. 3 UST. 3 USTAWY Z DNIA 24 KWIETNIA 2003 R.
O DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU PUBLICZNEGO I O WOLONTARIACIE
NA ROK 2018**

I. WSTĘP

1. Ilekroć w niniejszym programie mówi się o:

- a) **ustawie** – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 1817 z późn.zm.),
- b) **zadaniach publicznych** – należy przez to rozumieć zadania określone w art.4 ustawy,
- c) **organizacji** – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art.3 ust.3 ustawy,
- d) **programie** – należy przez to rozumieć „Roczny program współpracy Gminy Starachowice z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art.3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2018”,
- e) **Gminie** – należy przez to rozumieć Gminę Starachowice,
- f) **Radzie** – należy przez to rozumieć Radę Miejską w Starachowicach,
- g) **Prezydencie** – należy przez to rozumieć Prezydenta Miasta Starachowice,
- h) **Urzędzie** – należy przez to rozumieć Urząd Miejski w Starachowicach.

2. Program obejmuje współpracę Gminy z organizacjami działającymi na rzecz Gminy Starachowice i jej mieszkańców.

II. CEL GŁÓWNY I CELE SZCZEGÓŁOWE PROGRAMU

1. Celem głównym programu jest zaspokajanie potrzeb społecznych mieszkańców Gminy w sposób jak najbardziej skuteczny oraz budowanie i umacnianie partnerstwa pomiędzy Gminą a organizacjami pozarządowymi.

2. Celami szczegółowymi programu są:

- a) poprawa jakości życia poprzez pełniejsze zaspokajanie potrzeb mieszkańców Gminy,
- b) integracja organizacji realizujących zadania publiczne,
- c) racjonalne wykorzystanie publicznych środków finansowych,
- d) otwarcie na innowacyjność i konkurencyjność w wykonywaniu zadań publicznych.

III. REALIZATORZY PROGRAMU

Realizatorami programu są:

1. Rada i jej Komisje w zakresie:

- a) planowania i wytyczania polityki społecznej i finansowej Gminy oraz priorytetów w sferze współpracy Gminy z organizacjami,
- b) utrzymywania kontaktów pomiędzy merytorycznymi Komisjami Rady a organizacjami, realizującymi zadania w obszarach działań Komisji.

2. Prezydent w zakresie:

- a) realizacji polityki społecznej i finansowej wytyczonej przez Radę,
- b) realizacji zadań wynikających z programu, w tym m.in.:
 - zlecenia organizacjom realizacji zadań publicznych Gminy,
 - kontroli i oceny stanu realizacji zleconych zadań organizacjom pod względem efektywności i jakości przy pomocy upoważnionych pracowników Urzędu,
 - kontroli i oceny wykonania zadania pod względem merytorycznym, formalnym i rachunkowym.
 - przedstawienia Radzie rocznego sprawozdania z realizacji programu.

3. Komórki merytoryczne Urzędu właściwe ze względu na rodzaj zadania w zakresie:

- a) przygotowania dokumentacji konkursowych,
- b) przygotowania umów z realizatorami zadań publicznych,
- c) kontroli sprawozdań częściowych i końcowych z realizacji zadań publicznych.

IV. ZASADY WSPÓŁPRACY

Współpraca Gminy z organizacjami odbywa się na zasadach:

- 1. pomocniczości – oznacza to, że Gmina powierza organizacjom realizację zadań własnych, a organizacje zapewniają ich wykonanie w sposób ekonomiczny, profesjonalny i terminowy,
- 2. suwerenności stron – oznacza to, że stosunki pomiędzy Gminą a organizacjami kształtowane będą z poszanowaniem wzajemnej autonomii i niezależności w swojej działalności statutowej,
- 3. partnerstwa – oznacza to dobrowolną współpracę równorzędnych sobie podmiotów w rozwiązywaniu wspólnie zdefiniowanych problemów i osiągnięciu razem wytyczonych celów,
- 4. efektywności – oznacza to wspólne dążenie do osiągnięcia możliwie największych efektów realizacji zadań publicznych,
- 5. uczciwej konkurencji – oznacza to wymóg udzielania tych samych informacji odnośnie wykonywania działań zarówno przez podmioty publiczne jak i niepubliczne, a także obowiązek stosowania tych samych kryteriów przy dokonywaniu oceny tych działań i podejmowaniu decyzji odnośnie ich finansowania,
- 6. jawności – oznacza to, że wszystkie możliwości współpracy Gminy z organizacjami są powszechnie wiadome i dostępne oraz jasne i zrozumiałe w zakresie stosowanych procedur i kryteriów podejmowania decyzji.

V. ZAKRES PRZEDMIOTOWY

Przedmiotem współpracy Gminy z podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego jest:

1. realizacja zadań Gminy określonych w ustawach,
2. określenie potrzeb społecznych i sposobu ich zaspokajania,
3. konsultowanie projektów aktów prawa miejscowego na etapie ich tworzenia.

VI. FORMY WSPÓŁPRACY

Gmina podejmuje współpracę z organizacjami pozarządowymi o charakterze finansowym lub pozafinansowym w formie:

1. zlecenia organizacjom realizacji zadań publicznych, na zasadach określonych w ustawie, w formach powierzenia lub wspierania wykonania zadania wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie lub dofinansowanie ich realizacji,
2. wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności i realizowanych zadaniach,
3. konsultowania z organizacjami za pośrednictwem Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji zgodnie z postanowieniami Uchwały Nr XI/8/2010 Rady Miejskiej w Starachowicach z dnia 24 września 2010 r. w *sprawie konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art.3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji,*
4. tworzenia w miarę potrzeb przez organy Gminy wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji oraz przedstawicieli właściwych organów Gminy,
5. organizowania przez Urząd, bezpłatnych, w ramach środków przewidzianych na ten cel w budżecie Gminy, konsultacji i szkoleń dla organizacji pozarządowych,
6. prowadzenia wspólnych przedsięwzięć, np. organizacja imprez kulturalno – oświatowych, profilaktycznych, promocyjnych dotyczących Gminy,
7. udzielania rekomendacji organizacjom współpracującym z Gminą, które ubiegają się o dofinansowanie z innych źródeł,
8. udzielania, w miarę możliwości, wsparcia technicznego, organizacyjnego i merytorycznego w szczególności poradnictwa i doradztwa,
9. aktualizowania wykazu organizacji pozarządowych w serwisie internetowym Urzędu Miejskiego w Starachowicach,
10. publikowania w serwisie internetowym Urzędu, informacji - nadesłanych przez organizacje - dotyczących ich działalności w zakresie organizacji imprez i akcji społecznych nie ujętych w zadaniach publicznych dotowanych przez Gminę Starachowice,
11. Współdziałanie w ramach powyższych form z Gminną Radą Działalności Pożytku Publicznego w Starachowicach.

VII. PRIORYTETOWE ZADANIA PUBLICZNE

Zakres zadań objętych programem obejmuje wyłącznie sferę zadań publicznych określonych w art. 4 ust. 1 ustawy, a w szczególności:

1. Pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywanie szans tych rodzin i osób,
2. Ochrony i promocji zdrowia,
3. Działalności na rzecz osób niepełnosprawnych,
4. Przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym,
5. Kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego,
6. Wspierania i upowszechniania kultury fizycznej,
7. Promocji i organizacji wolontariatu,
8. Działalności na rzecz osób w wieku emerytalnym,
9. Działalności na rzecz dzieci i młodzieży, w tym wypoczynku dzieci i młodzieży.

VIII. OKRES REALIZACJI PROGRAMU

1. Niniejszy program realizowany będzie w okresie od **1 stycznia 2018 roku do 31 grudnia 2018 roku**, z zastrzeżeniem ust.2.
2. Termin realizacji poszczególnych zadań określony będzie w warunkach konkursu ofert na wsparcie lub powierzenie realizacji zadań Gminy w 2018 roku.

IX. SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU

1. Przeprowadzenie otwartych konkursów ofert odbywa się według następujących zasad:

- a) zlecenie realizacji zadań Gminy organizacjom obejmuje w pierwszej kolejności zadania priorytetowe i odbywać się będzie po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert, chyba że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecenia lub dane zadanie można zrealizować efektywniej w inny sposób określony w przepisach odrębnych,
- b) otwarty konkurs ofert ogłasza Prezydent,
- c) termin składania ofert wynosi 21 dni od dnia ukazania się ogłoszenia,
- d) otwarty konkurs ofert ogłasza się w Biuletynie Informacji Publicznej bip.um.starachowice.pl, na stronie internetowej Urzędu www.starachowice.eu oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu przy ul. Radomskiej 45,
- e) konkurs ofert przeprowadza Komisja konkursowa powołana przez Prezydenta,
- f) decyzję o wyborze ofert i o udzieleniu dotacji podejmuje Prezydent po zasięgnięciu opinii Komisji konkursowej,
- g) wyniki konkursu są publikowane w Biuletynie Informacji Publicznej bip.um.starachowice.pl, w serwisie internetowym Urzędu www.starachowice.eu oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu przy ul. Radomskiej 45,
- h) dwie lub więcej organizacji może złożyć w konkursie ofertę wspólną, zgodnie z art.14 ust.2 ustawy,

2. Na wniosek organizacji Prezydent może zlecić jej realizację zadania publicznego z pominięciem otwartego konkursu ofert, zgodnie z art.19a ustawy, tzw. małe granty.

X. WYSOKOŚĆ ŚRODKÓW PRZEZNACZONYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU

Środki finansowe na realizację zadań wymienionych w pkt. VII określone zostaną w uchwale budżetowej na rok 2018 i wyniosą nie mniej niż 800.000,00 zł.

XI. SPOSÓB OCENY REALIZACJI PROGRAMU

1. Prezydent dokonuje kontroli i oceny realizacji zadań zleconych organizacjom i innym podmiotom na zasadach określonych w ustawie.

2. Do oceny realizacji programu ustala się następujące wskaźniki:

- a) liczba ogłoszonych otwartych konkursów ofert,
- b) liczba ofert złożonych w otwartych konkursach ofert,
- c) liczba zawartych umów na realizację zadań publicznych,
- d) liczba umów zawartych w trybie art. 19a ustawy,
- e) liczba umów które nie zostały zrealizowane lub zostały rozwiązane z przyczyn niezależnych od Gminy,
- f) wielkość wkładu finansowego i pozafinansowego wnoszonego przez organizację w realizację zadań publicznych,
- h) liczba ofert wspólnych złożonych przez organizacje,
- j) liczba konsultowanych projektów aktów prawa miejscowego.

XII. SPOSÓB TWORZENIA PROGRAMU ORAZ PRZEBIEG KONSULTACJI

Przygotowaniem Roczного programu współpracy Gminy Starachowice z organizacjami zajmował się Referat Edukacji, Kultury, Sportu, Turystyki i Promocji Miasta Urzędu Miejskiego w Starachowicach.

Prace nad Rocznym programem współpracy Gminy Starachowice z organizacjami pozarządowymi rozpoczęły się we wrześniu 2017 roku, poprzez rozesłanie w formie elektronicznej pism do wszystkich komórek organizacyjnych Urzędu Miejskiego w Starachowicach oraz jednostek podległych Gminie z prośbą o zgłaszanie zadań priorytetowych do tworzonego programu.

Niniejszy dokument został opracowany po konsultacjach przeprowadzonych w sposób określony w uchwale Nr XI/8/2010 Rady Miejskiej w Starachowicach z dnia 24 września 2010 r. *w sprawie konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art.3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.*

Dnia 24.10.2017 r. Prezydent przedłożył Gminnej Radzie Działalności Pożytku Publicznego w Starachowicach do zaopiniowania projekt uchwały w sprawie: *przyjęcia Roczного programu współpracy Gminy Starachowice z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego*

i o wolontariacie na rok 2017 wraz z uzasadnieniem oraz Roczny program współpracy Gminy Starachowice z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2018 celem wyrażenia przez Radę opinii.

W stanowisku z dnia 14.11.2017 r. Gminna Rada Działalności Pożytku Publicznego przekazała swoje uwagi Prezydentowi.

Podczas posiedzenia GRDPP w dniu 13.11.2017 r. zaproponowano dodanie do zadań priorytetowych Gminy nowego obszaru pożytku publicznego o nazwie: „działalność na rzecz dzieci i młodzieży, w tym wypoczynek dzieci i młodzieży”.

Poza dodaniem powyższego priorytetu do Programu Współpracy podczas posiedzenia członkowie zwrócili uwagę na rosnące potrzeby starachowickich organizacji pozarządowych w zakresie realizacji zadań publicznych. Uwagi te wynikały z licznych wniosków ustnych i pisemnych składanych do Prezydenta oraz Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego przez organizacje pozarządowe i Radnych Rady Miejskiej.

Opinia Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego w Starachowicach stanowi załącznik do projektu Rocznej współpracy Gminy Starachowice z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art.3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2018.

XIII. TRYB POWOŁYWANIA I ZASADY DZIAŁANIA KOMISJI KONKURSOWYCH DO OPINIOWANIA OFERT W OTWARTYCH KONKURSACH OFERT

1. Skład Komisji konkursowych powołanych w celu opiniowania ofert złożonych w otwartych konkursach oraz zasady ich działań określać będą zarządzenia Prezydenta.
2. W skład komisji wchodzi:
 - a) przedstawiciele Prezydenta,
 - b) przedstawiciele organizacji pozarządowych (z zastrzeżeniem art. 15 ust. 2da ustawy).
3. Do członków komisji konkursowych stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (j.t. Dz.U. z 2017 r., poz. 1257) dotyczące wyłączenia z postępowania konkursowego.
4. Udział w pracach komisji jest nieodpłatny.
5. Komisja ma charakter opiniodawczy dla Prezydenta.
6. Przewodniczącego komisji wskazuje Prezydent.
7. Na pierwszym posiedzeniu komisji każdy członek podpisuje oświadczenie o swojej bezstronności.
8. Komisja obraduje na posiedzeniach zamkniętych, bez udziału oferentów. Termin i miejsce posiedzenia ustala Przewodniczący.
9. Rozpatrywanie złożonych ofert podzielone jest na dwa etapy:
 - a) formalny – komisja ocenia na formularzu oceny formalnej czy spełnione zostały wymogi zawarte w ogłoszeniu o konkursie ofert,

Oferty które nie spełnią formalnych warunków konkursowych nie podlegają dalszej procedurze!

b) merytoryczny – komisja ocenia m.in.:

- jakość proponowanych działań i ich zgodność z celami i tematyką konkursu,
- możliwość realizacji zadania z uwzględnieniem posiadanych zasobów rzeczowych i ekonomicznych,
- kwalifikacje kadry oraz dotychczasowe doświadczenia w realizacji zadań o podobnym charakterze,
- planowaną wysokość wkładu własnego oferenta (*o ile jest wymagany*),
- kalkulację kosztów zadania pod kątem celowości, oszczędności i efektywności,
- rzetelność oraz wiarygodność oferenta, wynikającą z dotychczasowej współpracy z Gminą wraz z uwzględnieniem poprawności rozliczania otrzymanych środków z budżetu Gminy.

Szczegółowe kryteria oceny ofert zostaną opracowane uwzględniając charakterystykę zadań konkursowych na etapie ogłoszenia otwartego konkursu ofert.

10. Po zapoznaniu się z merytoryczną treścią ofert, każdy członek komisji konkursowej dokonuje indywidualnie oceny punktowej na formularzu oceny merytorycznej oferty.

11. Oferty które nie otrzymają co najmniej 60 % możliwych do uzyskania punktów, nie mogą otrzymać pozytywnej opinii Komisji.

12. Z pracy komisji sporządza się protokół, który po odczytaniu zostaje podpisany przez wszystkich członków komisji konkursowej.

13. Sporządzony protokół zostaje przedstawiony Prezydentowi, który dokona ostatecznego wyboru ofert i zadecyduje o wysokości dotacji.

14. Wyniki otwartego konkursu ofert zamieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej bip.um.starachowice.pl, w serwisie internetowym Urzędu, www.starachowice.eu oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu przy ul. Radomskiej 45.

XIV. POSTANOWIENIA KOŃCOWE

1. Zmiany niniejszego programu wymagają formy przyjętej dla jego uchwalenia.

2. Prezydent złoży Radzie sprawozdanie z realizacji programu za rok 2018 w terminie do 31 maja 2019 roku.

3. Sprawozdanie zostanie opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej bip.um.starachowice.pl w zakładce „Współpraca z NGO”.

Załącznik Nr 1 do Załącznika Nr 1 do uchwały Nr XII/15/2017
Rady Miejskiej w Starachowicach z dnia 24 listopada 2017 r.

Gminna Rada Działalności
Pożytku Publicznego
ul. Radomska 45
27-200 Starachowice

Starachowice, 14 listopada 2017 r.

STANOWISKO
dotyczące projektów:

1. *Rocznego programu współpracy Gminy Starachowice z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2018,*
2. *Gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych,*
3. *Gminnego programu przeciwdziałania narkomanii,*
oraz ramowych planów finansowania ww. programów

Gminna Rada Działalności Pożytku Publicznego na posiedzeniu w dniu 13 listopada 2017 r. przyjęła następujące stanowisko:

Ad 1.

- Proponujemy dodanie nowego, priorytetowego obszaru pożytku publicznego, jakim jest *działalność na rzecz dzieci i młodzieży, w tym wypoczynku dzieci i młodzieży* (zgodnie z art. 4 ust. 15 Ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie).
- Proponujemy umożliwienie korzystania ze środków finansowych w ramach tzw. „małych grantów” wszystkim organizacjom zainteresowanym w 2018 r.
- Proponujemy zwiększenie środków na działalność artystyczną i arteterapeutyczną środowisk integrujących osoby zdrowe z niepełnosprawnymi.
- Proponujemy zwiększenie lewoty finansowania zadania z zakresu kultury o minimum 35%.
- Proponujemy zwiększenie kwoty finansowania zadania z zakresu turystyki.
- W zakresie kultury fizycznej i sportu proponujemy zwiększenie finansowania zadania dotyczącego organizacji imprez sportowych.
- Proponujemy pozostawienie na dotychczasowym poziomie kwoty finansowania zadania dotyczącego szkolenia z zakresu udzielania pierwszej pomocy.

Ad 2.

- Gminna Rada Działalności Pożytku Publicznego nie wnosi uwag do projektu i ramowego planu finansowania Programu.

Ad 3.

- Gminna Rada Działalności Pożytku Publicznego nie wnosi uwag do projektu i ramowego planu finansowania Programu.

Stanowisko Rady oparte jest na wnioskach ustnych i pisemnych organizacji pozarządowych działających na terenie Starachowic, Gminnej Rady Sportu oraz Radnych Rady Miejskiej, zebranych przez Radę oraz bazujące na propozycjach, które wpłynęły do Pana Prezydenta.

Przewodniczący Gminnej Rady
Działalności Pożytku Publicznego
w Starachowicach
Piotr Babicki
Piotr Babicki

Uzasadnienie

Wprowadzenie projektu uchwały związane jest z realizacją zapisu art. 5a ust.1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (j.t. Dz.U. z 2016 r. poz. 1817 z późn. zm.), który nakłada na organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego obowiązek uchwalenia rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art.3 ust.3.

Program ma na celu lepsze wykonywanie zadań Gminy Starachowice poprzez możliwie pełne wykorzystanie potencjału organizacji pozarządowych, zwiększenie skuteczności i efektywności działań związanych z realizacją zadań publicznych.

Określa cele, zasady oraz formy współpracy Gminy Starachowice z organizacjami pozarządowymi. Jednocześnie wskazuje zakres przedmiotowy współpracy, priorytetowe zadania publiczne i sposoby realizacji programu.