

**UCHWAŁA NR XII/12/2016
RADY MIEJSKIEJ W STARACHOWICACH**

z dnia 25 listopada 2016 r.

w sprawie przyjęcia Roczno programu współpracy Gminy Starachowice z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2017.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. z 2016 r. poz. 446, poz. 1579) oraz z art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (j.t. Dz.U. z 2016 r. poz. 1817) Rada Miejska w Starachowicach uchwała, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się „Roczny Program Współpracy Gminy Starachowice z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2017”, stanowiący załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Starachowice.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Starachowicach

Włodzimierz Orkisz

**ROCZNY PROGRAM WSPÓŁPRACY GMINY STARACHOWICE
Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI ORAZ INNYMI PODMIOTAMI
O KTÓRYCH MOWA W ART. 3 UST. 3 USTAWY Z DNIA 24 KWIETNIA 2003 R.
O DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU PUBLICZNEGO I O WOLONTARIACIE
NA ROK 2017**

I. WSTĘP

1. Ilekroć w niniejszym programie mówi się o:

- a) **ustawie** – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 1817),
- b) **zadaniach publicznych** – należy przez to rozumieć zadania określone w art.4 ustawy,
- c) **organizacji** – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art.3 ust.3 ustawy,
- d) **programie** – należy przez to rozumieć „Roczny program współpracy Gminy Starachowice z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art.3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2017”,
- e) **Gminie** – należy przez to rozumieć Gminę Starachowice,
- f) **Radzie** – należy przez to rozumieć Radę Miejską w Starachowicach,
- g) **Prezydencie** – należy przez to rozumieć Prezydenta Miasta Starachowice,
- h) **Urzędzie** – należy przez to rozumieć Urząd Miejski w Starachowicach.

2. Program obejmuje współpracę Gminy z organizacjami działającymi na rzecz Gminy Starachowice i jej mieszkańców.

II. CEL GŁÓWNY I CELE SZCZEGÓŁOWE PROGRAMU

1. Celem głównym programu jest zaspokajanie potrzeb społecznych mieszkańców Gminy w sposób jak najbardziej skuteczny oraz budowanie i umacnianie partnerstwa pomiędzy Gminą a organizacjami pozarządowymi.

2. Celami szczegółowymi programu są:

- a) poprawa jakości życia poprzez pełniejsze zaspokajanie potrzeb mieszkańców Gminy,
- b) integracja organizacji realizujących zadania publiczne,
- c) racjonalne wykorzystanie publicznych środków finansowych,
- d) otwarcie na innowacyjność i konkurencyjność w wykonywaniu zadań publicznych.

III. REALIZATORZY PROGRAMU

Realizatorami programu są:

1. Rada i jej Komisje w zakresie:

- a) planowania i wytyczania polityki społecznej i finansowej Gminy oraz priorytetów w sferze współpracy Gminy z organizacjami,
- b) utrzymywania kontaktów pomiędzy merytorycznymi Komisjami Rady a organizacjami, realizującymi zadania w obszarach działań Komisji.

2. Prezydent w zakresie:

- a) realizacji polityki społecznej i finansowej wytyczonej przez Radę,
- b) realizacji zadań wynikających z programu, w tym m.in.:
 - zlecenia organizacjom realizacji zadań publicznych Gminy,
 - kontroli i oceny stanu realizacji zleconych zadań organizacjom pod względem efektywności i jakości przy pomocy upoważnionych pracowników Urzędu,
 - kontroli i oceny wykonania zadania pod względem merytorycznym, formalnym i rachunkowym.
 - przedstawienia Radzie rocznego sprawozdania z realizacji programu.

3. Komórki merytoryczne Urzędu właściwe ze względu na rodzaj zadania w zakresie:

- a) przygotowania dokumentacji konkursowych,
- b) przygotowania umów z realizatorami zadań publicznych,
- c) kontroli sprawozdań częściowych i końcowych z realizacji zadań publicznych.

IV. ZASADY WSPÓŁPRACY

Współpraca Gminy z organizacjami odbywa się na zasadach:

- 1. pomocniczości – oznacza to, że Gmina powierza organizacjom realizację zadań własnych, a organizacje zapewniają ich wykonanie w sposób ekonomiczny, profesjonalny i terminowy,
- 2. suwerenności stron – oznacza to, że stosunki pomiędzy Gminą a organizacjami kształtowane będą z poszanowaniem wzajemnej autonomii i niezależności w swojej działalności statutowej,
- 3. partnerstwa – oznacza to dobrowolną współpracę równorzędnych sobie podmiotów w rozwiązywaniu wspólnie zdefiniowanych problemów i osiągnięciu razem wytyczonych celów,
- 4. efektywności – oznacza to wspólne dążenie do osiągnięcia możliwie największych efektów realizacji zadań publicznych,
- 5. uczciwej konkurencji – oznacza to wymóg udzielania tych samych informacji odnośnie wykonywania działań zarówno przez podmioty publiczne jak i niepubliczne, a także obowiązek stosowania tych samych kryteriów przy dokonywaniu oceny tych działań i podejmowaniu decyzji odnośnie ich finansowania,
- 6. jawności – oznacza to, że wszystkie możliwości współpracy Gminy z organizacjami są powszechnie wiadome i dostępne oraz jasne i zrozumiałe w zakresie stosowanych procedur i kryteriów podejmowania decyzji.

V. ZAKRES PRZEDMIOTOWY

Przedmiotem współpracy Gminy z podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego jest:

1. realizacja zadań Gminy określonych w ustawach,
2. określenie potrzeb społecznych i sposobu ich zaspokajania,
3. konsultowanie projektów aktów prawa miejscowego na etapie ich tworzenia.

VI. FORMY WSPÓŁPRACY

Gmina podejmuje współpracę z organizacjami pozarządowymi o charakterze finansowym lub pozafinansowym w formie:

1. zlecenia organizacjom realizacji zadań publicznych, na zasadach określonych w ustawie, w formach powierzenia lub wspierania wykonania zadania wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie lub dofinansowanie ich realizacji,
2. wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności i realizowanych zadaniach,
3. konsultowania z organizacjami za pośrednictwem Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji zgodnie z postanowieniami Uchwały Nr XI/8/2010 Rady Miejskiej w Starachowicach z dnia 24 września 2010 r. w *sprawie konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art.3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji*,
4. tworzenia w miarę potrzeb przez organy Gminy wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji oraz przedstawicieli właściwych organów Gminy,
5. organizowania przez Urząd, bezpłatnych, w ramach środków przewidzianych na ten cel w budżecie Gminy, konsultacji i szkoleń dla organizacji pozarządowych,
6. prowadzenia wspólnych przedsięwzięć, np. organizacja imprez kulturalno – oświatowych, profilaktycznych, promocyjnych dotyczących Gminy,
7. udzielania rekomendacji organizacjom współpracującym z Gminą, które ubiegają się o dofinansowanie z innych źródeł,
8. udzielania, w miarę możliwości, wsparcia technicznego, organizacyjnego i merytorycznego w szczególności poradnictwa i doradztwa,
9. aktualizowania „mapy aktywności” organizacji pozarządowych na stronie internetowej Urzędu,
10. Współdziałanie w ramach powyższych form z Gminną Radą Działalności Pożytku Publicznego w Starachowicach.

VII. PRIORYTETOWE ZADANIA PUBLICZNE

Zakres zadań objętych programem obejmuje wyłącznie sferę zadań publicznych określonych w art. 4 ust. 1 ustawy, a w szczególności:

1. Pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywanie szans tych rodzin i osób,
2. Ochrony i promocji zdrowia,
3. Działalności na rzecz osób niepełnosprawnych,
4. Przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym,
5. Kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego,
6. Wspierania i upowszechniania kultury fizycznej,
7. Promocji i organizacji wolontariatu,
8. Działalności na rzecz osób w wieku emerytalnym.

VIII. OKRES REALIZACJI PROGRAMU

1. Niniejszy program realizowany będzie w okresie od **1 stycznia 2017 roku do 31 grudnia 2017 roku**, z zastrzeżeniem ust.2.
2. Termin realizacji poszczególnych zadań określony będzie w warunkach konkursu ofert na wsparcie lub powierzenie realizacji zadań Gminy w 2017 roku.

IX. SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU

1. Przeprowadzenie otwartych konkursów ofert odbywa się według następujących zasad:

- a) zlecenie realizacji zadań Gminy organizacjom obejmuje w pierwszej kolejności zadania priorytetowe i odbywać się będzie po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert, chyba że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecenia lub dane zadanie można zrealizować efektywniej w inny sposób określony w przepisach odrębnych,
- b) otwarty konkurs ofert ogłasza Prezydent,
- c) termin składania ofert wynosi 21 dni od dnia ukazania się ogłoszenia,
- d) otwarty konkurs ofert ogłasza się w Biuletynie Informacji Publicznej bip.um.starachowice.pl, na stronie internetowej Urzędu www.starachowice.eu oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu przy ul. Radomskiej 45,
- e) konkurs ofert przeprowadza Komisja konkursowa powołana przez Prezydenta,
- f) decyzję o wyborze ofert i o udzieleniu dotacji podejmuje Prezydent po zasięgnięciu opinii Komisji konkursowej,
- g) wyniki konkursu są publikowane w Biuletynie Informacji Publicznej bip.um.starachowice.pl, na stronie internetowej Urzędu www.starachowice.eu oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu przy ul. Radomskiej 45,
- h) dwie lub więcej organizacji może złożyć w konkursie ofertę wspólną, zgodnie z art.14 ust.2 ustawy,

2. Na wniosek organizacji Prezydent może zlecić jej realizację zadania publicznego z pominięciem otwartego konkursu ofert, zgodnie z art.19 a ustawy, tzw. małe granty.

X. WYSOKOŚĆ ŚRODKÓW PRZEZNACZONYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU

Środki finansowe na realizację zadań wymienionych w pkt. VII określone zostaną w uchwale budżetowej na rok 2017 i wyniosą nie mniej niż 800.000,00 zł.

XI. SPOSÓB OCENY REALIZACJI PROGRAMU

1. Prezydent dokonuje kontroli i oceny realizacji zadań zleconych organizacjom i innym podmiotom na zasadach określonych w ustawie.

2. Do oceny realizacji programu ustala się następujące wskaźniki:

- a) liczba ogłoszonych otwartych konkursów ofert,
- b) liczba ofert złożonych w otwartych konkursach ofert,
- c) liczba zawartych umów na realizację zadań publicznych,
- d) liczba umów zawartych w trybie art. 19a ustawy,
- e) liczba umów które nie zostały zrealizowane lub zostały rozwiązane z przyczyn niezależnych od Gminy,
- f) wielkość wkładu finansowego i pozafinansowego wnoszonego przez organizację w realizację zadań publicznych,
- h) liczba ofert wspólnych złożonych przez organizacje,
- j) liczba konsultowanych projektów aktów prawa miejscowego.

XII. SPOSÓB TWORZENIA PROGRAMU ORAZ PRZEBIEG KONSULTACJI

Roczny program współpracy Gminy Starachowice z organizacjami został opracowany po konsultacjach przeprowadzonych w sposób określony w uchwale Nr XI/8/2010 Rady Miejskiej w Starachowicach z dnia 24 września 2010 r. w sprawie konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art.3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

Dnia 02.11.2016 r. Prezydent Miasta Starachowice przedłożył Gminnej Radzie Działalności Pożytku Publicznego w Starachowicach do zaopiniowania projekt uchwały w sprawie: *przyjęcia Roczno program współpracy Gminy Starachowice z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2017* wraz z uzasadnieniem oraz *Roczno program współpracy Gminy Starachowice z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2017* celem wyrażenia przez Radę opinii.

W stanowisku z dnia 09.11.2016 r. Rada nie zaproponowała żadnych poprawek i wniosków do Programu współpracy na 2017 rok.

Opinia Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego w Starachowicach stanowi załącznik do projektu Rocznej współpracy Gminy Starachowice z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art.3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2017.

XIII. TRYB POWOŁYWANIA I ZASADY DZIAŁANIA KOMISJI KONKURSOWYCH DO OPINIOWANIA OFERT W OTWARTYCH KONKURSACH OFERT

1. Komisje konkursowe powoływane są w drodze zarządzenia Prezydenta w celu opiniowania ofert złożonych w otwartych konkursach.
2. W skład komisji wchodzi:
 - a) przedstawiciele Prezydenta,
 - b) przedstawiciele organizacji pozarządowych (*z zastrzeżeniem art. 15 ust. 2da ustawy*).
3. Do członków komisji konkursowych stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz. 23) dotyczące wyłączenia z postępowania konkursowego.
4. Udział w pracach komisji jest nieodpłatny.
5. Komisja ma charakter opiniodawczy dla Prezydenta.
6. Przewodniczącemu komisji wskazuje Prezydent.
7. Na pierwszym posiedzeniu komisji każdy członek podpisuje oświadczenie o swojej bezstronności.
8. Komisja obraduje na posiedzeniach zamkniętych, bez udziału oferentów. Termin i miejsce posiedzenia ustala Przewodniczący.
9. Rozpatrywanie złożonych ofert podzielone jest na dwa etapy:
 - a) formalny – komisja ocenia czy spełnione zostały wymogi zawarte w ogłoszeniu o konkursie ofert,
 - b) merytoryczny – komisja ocenia m.in.:
 - jakość proponowanych działań i ich zgodność z celami zadania,
 - możliwość realizacji zadania z uwzględnieniem posiadanych zasobów rzeczowych i ekonomicznych,
 - kwalifikacje kadry oraz dotychczasowe doświadczenia w realizacji wcześniejszych zadań tego typu,
 - planowaną wysokość wkładu własnego oferenta (*o ile jest wymagany*),
 - kalkulację kosztów zadania pod kątem celowości, oszczędności i efektywności,
 - rzetelność oraz wiarygodność oferenta, wynikającą z dotychczasowej współpracy z Gminą.
- Szczegółowe kryteria oceny ofert zostaną opracowane uwzględniając charakterystykę zadań konkursowych na etapie ogłoszenia otwartego konkursu ofert.
10. Po zapoznaniu się z merytoryczną treścią ofert, każdy członek komisji konkursowej dokonuje indywidualnie oceny punktowej na formularzu oceny merytorycznej oferty.
11. Oferty które nie uzyskają co najmniej 60 % możliwych punktów, nie mogą otrzymać

pozytywnej opinii Komisji.

12. Z pracy komisji sporządza się protokół, który po odczytaniu zostaje podpisany przez wszystkich członków komisji konkursowej.

13. Sporządzony protokół zostaje przedstawiony Prezydentowi, który dokona ostatecznego wyboru ofert i zadecyduje o wysokości dotacji.

14. Wyniki otwartego konkursu ofert zamieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej bip.um.starachowice.pl , na stronie internetowej Urzędu www.starachowice.eu oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu przy ul. Radomskiej 45.

15. Szczegóły trybu powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert określać będą odrębne przepisy.

XIV. POSTANOWIENIA KOŃCOWE

1. Zmiany niniejszego programu wymagają formy przyjętej dla jego uchwalenia.

2. Prezydent Miasta Starachowice złoży Radzie sprawozdanie z realizacji programu za rok 2017 w terminie do 31 maja 2018 roku.

3. Sprawozdanie zostanie opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej bip.um.starachowice.pl w zakładce „Współpraca z NGO”.

Gminna Rada Działalności
Pożytku Publicznego
ul. Radomska 45
27-200 Starachowice

Starachowice, 9 listopada 2016 r.

STANOWISKO

dotyczące projektu Rocznego programu współpracy Gminy Starachowice z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2017 oraz w sprawie: ogłoszenia otwartego konkursu ofert na realizację zadań publicznych na podstawie przyjętego Rocznego programu...

Gminna Rada Działalności Pożytku Publicznego na posiedzeniu w dniu 3 listopada 2016 r. przyjęła następujące stanowisko:

1. W związku ze zmianą formularzy ofert konkursowych i sprawozdań, prosimy o zorganizowanie dla zainteresowanych organizacji pozarządowych szkoleń w zakresie wypełniania nowych druków, oraz szerokie informowanie o zmianach za pomocą dostępnych Urzędowi Miejskiemu kanałów.
2. Biorąc pod uwagę wartość jaką dla rozwoju Starachowic i budowania wspólnoty stanowią aktywne i widoczne w mieście, zaangażowane i doświadczone (np. obchodzące jubileusze działania) organizacje pozarządowe, wnioskujemy o sformułowanie konkretnego kryterium oceny ofert w taki sposób, aby wymienione cechy były szczególnie premiowane i mogły mieć realny wpływ na wysokość przyznanej dotacji. Obecne kryterium *dotychczasowa współpraca z gminą* nie spełnia proponowanej przez nas roli, ponieważ nie docenia w sposób realny zaangażowania i doświadczenia organizacji.
3. W związku z obecnością *promocji i organizacji wolontariatu* wśród priorytetowych zadań publicznych *Rocznego programu...* wnioskujemy o dodanie nowego zadania publicznego w zakresie promocji i organizacji wolontariatu, pod nazwą *Szkolenie wolontariuszy i promocja wolontariatu na terenie gminy Starachowice*, w kwocie nie mniejszej niż 5 000 zł.
4. Uwzględniając wnioski organizacji pozarządowych, które apelują aby w konkursie na podstawie *Rocznego programu...* możliwe było pozyskiwanie środków nie tylko dla sportowców wyczynowych/ zrzeszonych w klubach, wnioskujemy aby w dziale *Kultura fizyczna i sport* wyodrębnione zostało nowe, oddzielne zadanie dla podmiotów wnioskujących o organizację otwartych zajęć o charakterze sportowo-rekreacyjnym na terenie miasta, dedykowanych starachowiczanom – amatorom, niezrzeszonym w klubach sportowych, którzy nie chcą i nie potrzebują uczestniczyć w rozgrywkach. Proponujemy przeznaczenie na nowe zadanie kwoty nie mniejszej niż 5 000 zł.

Jednocześnie poniżej przedstawiamy pytania. Charakter odpowiedzi Pana Prezydenta może warunkować uzupełnienie stanowiska Rady:

1. Czy istnieje możliwość aplikowania o środki na podstawie *Rocznego programu...* przez grupy nieformalne? Jeśli nie, czy grupa nieformalna może pozyskać środki gminne w inny sposób?
2. Czy istnieje możliwość, aby w ramach realizowanego zadania konkursowego na podstawie *Rocznego programu...* przekazywać za pośrednictwem oferenta środki finansowe jako nierzeczowej formy nagrody/grantu dla starachowiczian?

Przewodniczący Gminnej Rady
Działalności Pożytku Publicznego
w Starachowicach
Piotr Babich

Uzasadnienie

Wprowadzenie projektu uchwały związane jest z realizacją zapisu art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (j.t. Dz.U. z 2016 r. poz. 1817), który nakłada na organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego obowiązek uchwalenia rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art.3 ust.3.

Program ma na celu lepsze wykonywanie zadań Gminy Starachowice poprzez możliwie pełne wykorzystanie potencjału organizacji pozarządowych, zwiększenie skuteczności i efektywności działań związanych z realizacją zadań publicznych.

Określa cele, zasady oraz formy współpracy Gminy Starachowice z organizacjami pozarządowymi. Jednocześnie wskazuje zakres przedmiotowy współpracy, priorytetowe zadania publiczne i sposoby realizacji programu.